



Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei
Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás
4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5.

TÁRS/22-1/2023.

Döntéshozatal:
Egyszerű többség

T Á J É K O Z T A T Ó

– a Társulási Tanácshoz –

**az ÉAK Nonprofit Kft. feladatellátásáról a 2023. 07. 01. napjától érvényes
hulladékgazdálkodási koncessziós rendszerben**



ÉAK Észak-Alföldi
Környezetgazdálkodási
Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság

TÁJÉKOZTATÓ
AZ ÉAK NONPROFIT KFT. FELADATELLÁTÁSÁRÓL
A 2023. 07. 01. NAPJÁTÓL ÉRVÉNYES
HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI KONCESSZIÓS RENDSZERBEN

*(a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás
2023. május 26. napján megtartandó ülésének
7. napirendi pontjához)*

Készítette:

Éberhardt Gábor
ügyvezető
ÉAK Nonprofit Kft.

2023. május 18.

Tisztelt Társulási Tanács!
Tisztelt Társult Tagok!

A 2022. október 7. napján megtartott társulási ülésen a tagok részletes tájékoztatás kaptak arról, hogy 2023. július 1. napjától az Állam a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást – az eddig kötelező önkormányzati feladat-és hatáskör helyett - saját feladataként szervezi át, és koncesszióba adja. Ahogy az akkori tájékoztatásunk is tartalmazta, a Magyar Állam a tevékenységet közbeszerzési eljárás keretében 35 évre adta át a MOL részére. A koncesszor koncessziós társaságként megalapította a MOL MOHU Zrt-t. (a továbbiakban: MOHU).

Mindannyiunkat foglalkoztat, hogy hogyan érinti ez a változás a Társulás jövőjét, feladatait, és hogyan érinti az ÉAK Nonprofit Kft-t, mint a Társulás vagyont bérelő, és a társulási projektvagyon megszerzéséhez szükséges pályázati önerőt kölcsön formájában biztosító gazdasági társaságot.

Tájékoztatomban szeretném röviden részletezni a már ismert jogszabályváltozásokat, a koncesszori alvállalkozói szerződések megkötésének jelenlegi állását, valamint szeretnék egy átfogó összefoglalást adni a Társulás és az ÉAK közötti pénzügyi-gazdasági kapcsolatokról.

1. Tájékoztatás a 2023. július 1. napját követő változásokról

2023. július 1. napjától a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás már nem önkormányzati alapfeladat. A **társulások jövőbeni működésének kereteit** a szakági jogszabály rendezi. A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 92/A.§ (4) bekezdése szerint a települési önkormányzatok hulladékgazdálkodási feladatainak ellátáshoz használt létesítmény, eszköz és vagyonelem vagyonelem céljából, a települési **önkormányzatok társulásai mindaddig fennmaradhatnak**, ameddig az érintett létesítmény, eszköz vagy vagyonelem az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásához igénybe vételre kerül. Ez teljesen összhangban van a már említett novemberi előterjesztésben foglaltakkal, és a Társulási Tanács határozatával. Így a vagyonelemeket a Társulás a **Társulási Megállapodás és a bérleti szerződésként fennmaradó közszolgáltatási szerződés szerinti tartalommal** bérbe adja, így a **projektkötelezettségek az eszközrendszer további üzemeltetésével teljesíthetők**.

A jelenleg az egyes településeken biztosított **szolgáltatási színvonal 2023. december 31. napjáig változatlan marad**, annak megtartását 2023. december 31. napjáig a törvény is kötelezően előírja, azaz 2023. július 1-jét megelőzően a hulladékgazdálkodási közszolgáltató részére előírt, illetve az általa elért környezetvédelmi védettségi szint a koncesszori alvállalkozói tevékenység végzése során nem csökkenhet. 2024-től várható változás, ami leginkább feladatbővülés és olyan területeket ölel fel, mint az ebben az évben bevezetendő termékdíjas rendszer, a kötelező palack visszaváltási rendszer és pl. az élelmiszerhulladék kötelező gyűjtése.

A koncessziós társaság és a lakosok közötti jogviszony folytonosságát – külön szerződéskötési kötelezettség nélkül – biztosítja a Ht. 92/B. § (5) bekezdése. A vegyes települési hulladék, illetve a természetes személy ingatlanhasználó elkülönítetten gyűjtött hulladéka vonatkozásában a szolgáltatást a koncessziós társaság közvetlenül vagy koncesszori alvállalkozók igénybevételevel, 2023. július 1. napjától jogszabály valamint a koncessziós társaság jogszabályi rendelkezésekkel összhangban kiadott üzletszabályzata vagy a koncessziós társaság által megkötött szerződés alapján nyújtja tovább az ingatlanhasználók részére a 47/A. § (1) bekezdése, 91. §-a, 91/A. §-a szerint meghatározott díj ellenében **2023. december 31-ig a megszűnt közszolgáltatási szerződés szerinti feltételekkel és műszaki tartalommal**. A szolgáltatás felajánlásával a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztvétekenység

ÉAK Észak-Alföldi Környezetgazdálkodási Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság

4400. Nyíregyháza, Bokréta utca 22.

Tel: 42/508-369

E-mail: ugyfelszolgalat@eakhulladek.hu

www.eakhulladek.hu

körébe tartozó szolgáltatás igénybevételére az ingatlanhasználó és a koncessziós társaság között jogviszony jön létre. A gazdálkodó szervezeteknek – és a MOHU **ide sorolja az intézményeket is** – külön internetes felületen kell regisztrálniuk és szerződniük az elkülönítetten gyűjtött hulladékuk elszállítására.

Az **önkormányzati rendeletek 2023. július 1. napjától hatályukat veszítik**. A helyükbe lépő szabályozás még teljes részletességgel nem ismert. Ez a közösen kialakított és jól működő szabályok elvesztése mellett érinti az **önkormányzati kedvezmények és mentességek rendszerét** is. A jogalkotó – a fentebb már említett zökkenőmentes átmenet érdekében – az általános jogelvektől eltérően - a helyzetet a törvényhozás elé benyújtott **T/4030 számú törvényjavaslatban** az alábbiak szerint kívánja kezelni:

Ha a települési önkormányzat 2017. június 23-át követően és 2023. július 1-jét megelőzően díjkedvezményt, vagy díjkompenzációt állapított meg, és nem tájékoztatja írásban 2023. július 1-jét megelőzően a Koordináló szervet, 2023. július 1-jén vagy azt követően a koncessziós társaságot arról, hogy a díjkedvezményrel, illetve díjkompenzációval kapcsolatosan 2023. július 1-jét megelőzően általa viselt költségeket 2023. július 1-jét követően nem viseli, az önkormányzat továbbra is megfizeti az ingatlanhasználó helyett a díjkedvezménynek, illetve díjkompenzációnak megfelelő összeget a koncessziós társaság részére, a koncessziós társaság pedig az önkormányzat által befizetett összeggel csökkentett díjat fizet meg az érintett ingatlanhasználóval. A települési önkormányzat a tájékoztatását 2023. július 1-je után is megadhatja, ebben az esetben a fizetési kötelezettség a tájékoztatás megküldését követő második hónap első napjától terheli. A települési önkormányzat átvállalás esetében a korábbi díjkedvezmény illetve díjkompenzáció mértékétől eltérhet, többet és kevesebbet egyaránt átvállalhat az ingatlanhasználó által fizetendő díjból. Továbbá a települési önkormányzat képviselő-testülete (a fővárosban a fővárosi, illetve a kerületi önkormányzat képviselő-testülete) rendeletet alkothat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj részben, vagy egészben történő átvállalásáról. Az újonnan megalkotott rendelet alapján azonban csak 2024. január 1. napjától lehet az átvállalást teljesíteni.

Ez tehát egy fordított helyzetet teremt. A **főszabály, hogy fennmaradnak a kedvezmények és mentességek, amennyiben az adott önkormányzat a kedvezmény vagy kompenzáció megszüntetéséről a számlát kibocsátó szervet nem tájékoztatja.**

Kérjük, hogy erre különösen figyeljenek a kedvezményt, mentességet, díjkompenzációt nyújtó tagönkormányzatok.

2. Az ÉAK koncesszori alvállalkozói közreműködésének jelenlegi állása

A koncessziós társaság – nyilatkozatai szerint az országos feladatellátás miatt – az eddigi szolgáltatói rendszerhez képest eltérő koncepciót dolgozott ki. A komplex hulladékgazdálkodási feladatellátást részekre bontotta, résztvevőként, részelemenként dolgozta ki szerződéses feltételrendszerét, melyek között sem szervezeti szinten, sem szolgáltatási díj szinten számunkra felismerhető összefüggés nincs.

Mivel a MOL jelenleg még nem rendelkezik saját infrastruktúrával, ezért a Koncesszor alvállalkozók bevonásával tudja majd feladatait ellátni.

Az eddigi közszolgáltatók (pl. DHK vagy ÉAK) az alábbi tevékenységekre tudnak alvállalkozói szerződést kötni:

1. lakossági és intézményi hulladék (vegyes, szelektív, zöld és lom) begyűjtése és szállítása (eddigi közszolgáltatás), valamint a számlázás és ügyfélszolgálat,
2. lakossági és intézményi hulladék kezelése (szelektív hulladék válogatása és a vegyes hulladék mechanikai-biológiai kezelése, valamint a hulladékudvarok működtetése)
3. intézményi hulladékok begyűjtése és kezelése (korábbi „ipari” tevékenység: 1100 literes edényzet fölött),
4. kezelt hulladékok lerakása és zöldhulladék komposztálása.

ÉAK Észak-Alföldi Környezetgazdálkodási Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság

4400. Nyíregyháza, Bokréta utca 22.

Tel: 42/508-369

E-mail: ugyfelszolgalat@eakhulladek.hu

www.eakhulladek.hu

5. Koncesszió kívüli szolgáltatási terület: eddigi ismereteink szerint a lakossági konténeres építési hulladék szállítást és kezelést tovább is piaci alapon végzi majd Társaságunk.

A széttagolt szerződéses rendszer, a szerződésenként különböző mennyiségi alapú díjtételek alkalmazása jelentősen megnehezíti a Társaság várható bevételeinek kalkulálását.

Ezen szolgáltatási területek jelenlegi szerződéseinek aktuális helyzete:

A fenti 1. pont szerinti tevékenységeket végző alvállalkozóit a MOL igyekszik az országban 6 régióba szervezni egy-egy koordinátor „kijelölésével”. A Társulás tagtelepülései 12 település kivételével a Tisza régióba (gyakorlatilag a Tiszántúl tájegysége) tartoznak. Az ÉAK indult a debreceni közszolgáltatóval, azaz az DHK Nonprofit Kft-vel együtt a régiókoordinátori pályázaton, melyet végül a békéscsabai székhelyű Tappe Kft. nyert el.

A régiók kialakításának egyik szempontja a logisztika volt, ennek eredményét a közszolgáltatók erősen vitatták/vitatják. A régiós lehatárolás egyik fő szempontjaként a MOHU a lerakóktól való szállítási távolságot határozta meg, ami egy logikus érv, de annak mindenek előtti és feletti figyelembevétele azért érthetetlen, mert az egyéb létező szempontok mellett ezen elvhez fűződő hatékonyság jelenleg nem igazolható.

Régióon belül sikeresen korrigáltattuk az általunk kifogásolt szállítási végpontokat. Azt azonban nem tudtuk elérni, hogy 12 társulási tagtelepülés ne tartozzon a Szolnok központú Észak-Magyarországi Régióba. Társaságunk alvállalkozói konstrukcióban elláthatja majd a szolgáltatást ezeken a településeken is. Ez azért is fontos, mert a szolgáltatást a Társulás tagjai részére a társulási eszközrendszerrel végezzük, és ha a közfeladat megbízójaként már nem is, tulajdonosként ezek a települések közvetlenebb módon jelenthetik a minőségi hiányosságokat, a teljes települést érintő problémákat. A közfeladat több évtizede önkormányzati hatáskör. Ezért azt valószínűsítjük, hogy lakosok a hulladékszállítást július 1. napját követően még jó ideig olyan helyi közügyként fogják kezelni, mellyel kapcsolatban az önkormányzatokat fogják megkeresni.

Sajnos azt azonban minden igyekezetünk ellenére sem tudtuk elérni, hogy ezen települések hulladékát ne kelljen a tokaji Tisza-hídon keresztül Bodrogkeresztúrba szállítani. Mindezt azért tarjuk fontosnak leírni, mert az esetlegesen jelentkező panaszokra válaszként tudni kell, hogy a döntésre nincs befolyásunk, és a jelenlegi MOHU koncepció minden lehetséges variációja esetében a világörökség részét képező város Tisza hídján kell áthaladni a szállítójárműveinknek.

A jelenleg már ismert alvállalkozói szerződést ÉAK közvetlenül a Tappe Kft.-vel fogja megkötni, azonban a végleges szerződéstervezetet, annak valamennyi mellékletét, valamint a díjtételek számításának pontos paramétereit még nem ismerjük.

A szerződéstervezet főbb jellemzői:

- a. a szerződés 2023.07.01.-2023.12.31. időszakra szól.
 - b. magát a szerződést a MOL készítette elő és ő határozza meg a szolgáltatási díjat is: vegyes hulladék gyűjtése Ft/tonna + minden egyéb hulladék gyűjtése Ft/tonna + ügyfélszolgálat ellátása: Ft/ügyfél.
2. A fenti 2. pont szerinti tevékenységeket közvetlenül a MOL szerződi ÉAK-kal:
 - a. a szerződés 2023.07.01.-2025.12.31. időszakra szól.
 - b. magát szerződést a MOL készítette elő és ő határozza meg a szolgáltatási díjat is: vegyes hulladék MBH kezelése Ft/tonna (ez a tétel a végleges szerződésben valószínűleg nem fog szerepelni) + szelektív hulladék válogatása Ft/tonna + hulladékudvarok üzemeltetése Ft/óra.

ÉAK Észak-Alföldi Környezetgazdálkodási Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság

4400. Nyíregyháza, Bokréta utca 22.

Tel: 42/508-369

E-mail: ugyfelszolgalat@eakhulladek.hu

www.eakhulladek.hu

3. A fenti 3. pont szerinti tevékenység a jelenlegi „ipari” szolgáltatás egy részét öleli fel: szelektív hulladék begyűjtése vállalkozásoktól, annak válogatása és bálázása.
 - a. a szerződés 2023.07.01.-2023.12.31. időszakra szól.
 - b. magát szerződést a MOL készítette elő és ő határozza meg a szolgáltatási díjat is.
4. A fenti 4. pont szerinti tevékenység a jelenlegi hulladék lerakásnak és komposztálásnak feleltethető meg.
 - a. a szerződés időszaka eddig nem ismert.
 - b. szerződés tervezetét a MOL eddig még csak a komposztálásra adott,
 - c. A lerakás hatósági árát a MEKH határozza meg önköltségi alapon.

Összefoglalva:

A koncesszori rendszerben az ÉAK Nonprofit Kft., mint alvállalkozó pozícióját pozitívan befolyásolták, illetve tőkeerősségét növelték a Társulás alábbi döntései:

- A Társulás 5/2022. (III.10). számú Társulási Tanácsi határozatában döntött 9 db új hulladékgyűjtő jármű beszerzéséről. A közbeszerzési eljárás eredményes volt, a megkötött vállalkozói szerződés alapján a teljesítés várhatóan 2023 júliusában megtörténik.
- A Társulás 20/2022. (X.7.) számú Társulási Tanács határozatával további 19 db hulladékszállító gépjármű beszerzéséről döntött, amelynek közbeszerzési eljárása lezárult, a szerződés megkötésre került. A 18 hónap múlva záró szerződés finanszírozása saját forrásból, az eddig megképzett Pótlási Alapból történik 2,0 Mrd Ft nagyságrendben.
- A Társulás 2017.11.16-án az ÉAK Nonprofit Kft-be apportálta a Kohéziós Alap pályázatban létrehozott, lezárt fenntartási időszakú vagyontárgyak egy részét. A vagyontárgyak után a Társulás az évek során, az apportálás időpontjáig 698.604.593 Ft értékben számolt el értékcsökkenést. Az apportálással ezen vagyontárgyak kikerültek a Társulás tulajdonjogából és átkerültek az ÉAK Nonprofit Kft-hez, és ugyanígy „átkerültek” a nemzeti vagyon fenntartására és újrapótlására vonatkozó kötelezettségek is. Ezért a Társulás a 16/2022 (V.27.) számú Társulási Tanács határozatával úgy döntött, hogy az apportált vagyona átadásig elszámolt **698.604.593 Ft** teljes értékcsökkenés összegét átadja az ÉAK Nonprofit Kft. részére. Az ÉAK Nonprofit Kft. ezt az összeget kizárólag célhoz kötötten pótlási alapként tartja nyilván, elkülönített bankszámlán kezeli és az apportba kapott vagyontárgyak felújítására, pótlására használja fel.
- A Társulás a 18/2022 (X.7.) számú Társulási Tanácsi határozatával döntött arról is, hogy a 2017. évben az ÉAK Nonprofit Kft. részére veszteségek fedezésére teljesített **559.481.000 Ft** összegű egyszeri pótbefizetést a Kft-nek nem kell visszafizetnie, feltételként előírta, hogy az ÉAK Nonprofit Kft. a pénzeszközt elkülönített bankszámlán kezelje és abból kizárólag a megyei hulladékos eszközrendszer újrapótlásához szükséges beruházásokat valósítja meg.

Az ÉAK működése során a bérleti díjakat és fenti pénzmozgásokat az alábbi táblázat foglalja össze:

	Kiszámlázott	Megfizetett	Fennálló tartozás
Bérleti díj 2010.01.01. – 2023.05.20.	10 002 717 965	7 003 158 509	2 999 559 456
Ebből:			
Értékcsökkenésre	7 174 826 987	4 725 267 531	2 449 559 456
Rekultivációs alapra	1 239 000 000	689 000 000	550 000 000
Banki törlesztő részletre (tőke+kamat)	1 588 890 978	1 588 890 978	0
Megfizetettből			
Bankszámla pénz		4 495 643 828	
Egyéb módon megfizetve		2 507 514 681	
melyből			
elengedés		295 323 398	
kompenzálás kölcsön törlesztés + kamat		1 588 890 978	
kompenzálás Gördülő Beruházás alapján			
felújítás		435 668 469	
kompenzálás apportba adott eszköz pótlási			
alapja		187 631 839	
Megfizetésből a Társulásnál rendelkezésre áll			
(Társulás ERSTE Bank: 2023.05.11. egyenleg)		2 852 423 693	
	NHKV előtt	NHKV után	Összesen
Fennálló tartozásból	802 580 946	2 196 978 510	2 999 559 456
Társulás által eszközölt pótbefizetés ÉAK			
részére		559 481 000	
ÉAK részére apportba adott eszközök pótlási			
alapja (megfizetett és kompenzált együtt)		698 604 593	
ÉAK-nál elkülönített pótlási alap			
(apportra jutó pótlási alap + pótbefizetés)		1 258 085 593	
ÉAK által Társulásnak megfizetendő			
tőke/kamatok/ÉCS/díjak 2030-ig, melyből		12 333 812 657	
OTP felé fennálló tőke tartozás		818 344 047	
Becsült kamatfizetés		800 000 000	
Jelenleg ismert Társulási vagyontárgyak után			
fizetendő bérleti díj ÉCS alapján		8 315 468 610	
A három hulladéklerakó után fizetendő			
rekultivációs alap		2 400 000 000	


ÉAK Észak-Alföldi Környezetgazdálkodási Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság

4400. Nyíregyháza, Bokréta utca 22.

Tel: 42/508-369

E-mail: ugyfelszolgalat@eakhulladek.hu

www.eakhulladek.hu



A fentiek alapján elmondható, hogy az ÉAK rendelkezik a teljes hulladékgazdálkodási feladatellátáshoz szükséges műszaki, humánerőforrás és pénzügyi kapacitással, mely nagymértékben köszönhető a tulajdonosok eddigi döntéseinek, mellyel elősegítették, hogy a koncessziós rendszerben a feladatellátást változatlan színvonalon, hosszú távon folytatni tudja a Társaság.

