



Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei
Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás
4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5.

TÁRS/45-1/2025.

Döntéshozatal:
egyszerű többség

ELŐTERJESZTÉS

– a Társulási Tanácshoz –

a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás jövőbeni működésével kapcsolatos előzetes döntések meghozatalára

Az előterjesztést

készítette


Urban Gabriella

szakmai
szempontból ellenőrizte


Dr. Székely Tibor

törvényességi szempontból
ellenőrizte


Dr. Papp Csaba

Tisztelt Társulási Tanács!

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás (a továbbiakban: Társulás) a helyi önkormányzatok részvételével 2006. március 6. napján kelt Társulási Megállapodással, alapító okirattal jött létre, az 1997. évi CXXV. törvény 16. §-a alapján.

Felek megállapították, hogy a Társulás tagönkormányzatainak önkormányzati feladat-ellátási körébe tartozik a településeken az ingatlan tulajdonosoknál keletkező települési szilárdhulladék kezelésére hulladékkezelési közszolgáltatás szervezése és fenntartása. E kötelezettségük teljesítése érdekében, a Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei regionális Szilárdhulladék-gazdálkodási Rendszer – I. szakasz elnevezésű, 2004/HU/16/C/PE/004. azonosítási számú KA projekt valamint a Környezet és Energia Operatív Program – továbbiakban együttesen: Megyei Hulladékgazdálkodási Program - megvalósítására és a meglévő rendszerekkel együtt történő üzemeltetésére hozták létre a Társulást.

A Társulás célja a Társulás működési területét átfogó, térségi, regionális hulladékgazdálkodási rendszer megvalósítása, mely magában foglalja a szilárd települési hulladék gyűjtését, válogatását, újrahasznosítását, a válogatási maradványanyagok korszerű, az EU szabályozásnak megfelelő lerakón való elhelyezését; az ehhez kapcsolódó technikai és technológiai rendszerek kialakítását, az eszközök beszerzését, a szükséges beruházások megvalósítását, az illegális hulladéklerakók felszámolását, a felhagyott hulladéklerakók rekultivációs munkáit.

A 2006. március 6. napján kelt Társulási Megállapodást a Tagok a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.), az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV törvény, a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) és az e törvények végrehajtásával kapcsolatos egyéb jogszabályok, illetve a Ptk. rendelkezéseinek figyelembevételével 2013. évben módosították.

A módosított megállapodásban rögzítésre került, hogy a jogi személyiséggel rendelkező önkormányzati társulásukat szabad elhatározásukból, egyenjogúságuk tiszteletben tartásával, a kölcsönös előnyök és az arányos teherviselés alapján hozzák létre, a tagok hulladékgazdálkodási települési önkormányzati feladatainak hatékonyabb, célszerűbb megoldására.

A megállapodásban a tagok, mint önkormányzatok kötelezettséget vállalnak arra, hogy közös környezeti és gazdasági érdekeiknek és a Társulási Megállapodásban rögzített céljainak megfelelően teljesítik feladataikat.

Az Mötv. 88. § (1)-(2) bekezdései értelmében a társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá. A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.

Az Mötv. 90. § (2) bekezdés szerint a társulás működési költségeihez – a társulási megállapodás eltérő rendelkezése hiányában – a társulás tagjai az általuk képviselt települések lakosságának arányában hozzájárulnak.

A társulási megállapodás alapvető szabályait az Mötv. 93. §-a határozza meg, mely alapján a társulási megállapodásnak tartalmaznia kell:

- a társulás nevét, székhelyét;
- a társulás tagjainak nevét, székhelyét, képviselőjét;
- a társuláshoz tartozó települések lakosságszámát;
- a társulás által ellátott feladat- és hatásköröket;
- a társulás döntéshozó szervét, döntéshozó szervének tagjait megillető szavazatarányt;
- a döntéshozatalának módját, a minősített döntéshozatal eseteit;
- a közös fenntartású intézmények megnevezését;
- a társulás fenntartásával, működtetésével kapcsolatosan az egyes képviselő-testületek pénzügyi hozzájárulásának mértékét, teljesítésének módját;
- a társulás tagjai által vállalt pénzügyi hozzájárulás nem teljesítése esetén irányadó eljárást (a társulás döntésétől függően a társulás tagjai részéről a pénzforgalmi szolgáltatójuknak adott, a beszédési megbízás teljesítésére vonatkozó hozzájárulását, felhatalmazó nyilatkozatát, amely alapján a társulás beszédési megbízást nyújthat be a pénzforgalmi szolgáltatóhoz);
- a társulás vagyonát és a vagyonátadás feltételeit, a tulajdonosi jogok és kötelezettségek gyakorlásának rendjét;
- intézmény közös alapítása esetén az alapítói jogok gyakorlására vonatkozó részletes rendelkezéseket;
- a társulás általános rendjétől eltérő (nem minden tag részére, vagy a tag által saját intézménye útján más tagok részére történő) feladatellátás módját;
- a társulás szolgáltatásai igénybevételének a társulás által meghatározott feltételeit;
- a társulás működéséről évente legalább egy alkalommal történő beszámolás kötelezettségét;
- a társulás működésének ellenőrzési rendjét;
- a megállapodás módosításának feltételeit;
- a társulásból történő kiválás és kizárás feltételeit;
- a társulás megszűnése esetén a tagok egymással való elszámolásának kötelezettségét, módját;
- azt, amiben a képviselő-testületek megállapodtak.

Az Mötv és Ht. 2023. július 1. napján történt módosítása miatt indokolt a hatályban lévő Társulási Megállapodás felülvizsgálata. A jogszabályi változás alapján 2023. július 1. napjától a Magyar Állam a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást – az eddig kötelező önkormányzati feladat- és hatáskör helyett – saját feladataként szervezte át és koncesszióba adta. A tevékenységet közbeszerzési eljárás keretében 35 évre a MOL részére adta át. A koncesszor koncessziós társaságként megalapította a MOL MOHU Zrt-t.

Az önkormányzatok továbbra is maguk szervezik meg a köztisztasági tevékenységüket, amelyből származó, a koncesszió hatálya alá tartozó települési hulladékot kizárólag a MOHU vagy szerződött alvállalkozói által üzemeltetett létesítményeibe adhatják át.

A Társulás az elmúlt években több olyan projektet valósított meg, ami magas színvonalon biztosította a feladatok folyamatos ellátását (gépjármű flotta bővítése és korszerűsítése, elektromos hulladékszállító járművek beszerzése (HUMDA Zrt.), KEHOP és KEHOP_Plusz projektek megvalósítása, három hulladéklerakó (Nyíregyháza, Kisvárd, Mátészalka) fejlesztése és korszerűsítése).

A Ht. 33. § (1) bekezdése kimondja, hogy a települési önkormányzat az állammal a 78. § (1) bekezdés g) pontja, a koncessziós társasággal az 53/E. § (7) bekezdése alapján együttműködve gondoskodik – a tulajdonában, illetve a települési önkormányzatok hulladékgazdálkodási feladat ellátása érdekében létrehozott társulás tulajdonában álló, hulladék kezelését szolgáló létesítmények útján – az átvett hulladék kezeléséről.

A Társulás Tanács a megváltozott jogszabályi körülményekre tekintettel hozta meg azokat a döntéseket, amelyekkel eleget tud tenni a fent hivatkozott jogszabályhelyben foglalt követelményeknek. A feladat ellátása az ÉAK Nonprofit Kft-n keresztül történik, a cég szerződéses jogviszonyban áll a MOHU-val. Az ÉAK Nonprofit Kft. a Társulás tulajdonában lévő vagyonelemeket továbbra is bérleti díj ellenében használja. A Társulás gazdálkodása során a keletkezett bevételeket a jelenleg hatályos Társulási Megállapodás, illetve a Megyei Hulladékgazdálkodási Programban vállalt kötelezettségek alapján elsődlegesen a hulladékgazdálkodási vagyonelemek visszapótlására köteles fordítani. A Társulásnak vannak olyan bevételei is, amelyekre ez a kötelezettség nem vonatkozik.

A jogszabályok megváltozásán túl a Társulási Megállapodás módosítása egyéb okokból is indokolt. Amennyiben a Társulás többcélúvá alakul kiszélesednek a pályázati lehetőségek is ezáltal. Jelenleg is számos olyan pályázati lehetőség van, amelyre a tagönkormányzatok érdekében a Társulás tudna pályázni. A bevételeinek szabad felhasználású része megfelelő fedezetet biztosíthat a nem hulladékgazdálkodási, illetve a társulási vagyon fenntartásához kapcsolódó pályázatok önérejéhez. Jelenleg az önerő miatt nem keresettek az EU által közvetlenül finanszírozott felhívások. A 2021-2027 fejlesztési ciklus félidejénél járunk, az önkormányzatok részére biztosított önerőt nem igénylő EU-s alapok felhasználása a közeljövőben lezárul. A Társulás, a 100%-os tulajdonában álló SZSZBMFÜ Nonprofit Kft. közreműködésével a többcélúvá alakulást követően egy szélesebb portfóliót tudna a tagok számára nyújtani. A hulladékgazdálkodás, mint alaptevékenységen túl a következő önkormányzati feladat- és hatáskörök ellátását vállalhatná még a Társulás:

- energiagazdálkodás,
- fenntartható megújuló energiaforrások felhasználása, energiahatékonyság és energetikai zöldítés,
- energiaközösség szervezése,
- gazdaságfejlesztés,
- digitalizáció,
- környezetvédelem,
- klímavédelem-klímastratégiában való részvétel,
- terület- és vidékfejlesztés,
- örökségvédelem,
- turizmusfejlesztés,
- identitás, szemléletformálás,
- kommunikáció.

Az előkészítés során a munkacsoport törekszik kikérni a tagönkormányzatok véleményét az ellátandó feladatok körét illetően.

A Társulási Megállapodás módosításának előkészítésére javaslom, hogy a munkacsoport az alábbi összetételben kerüljön kialakításra:

- Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás elnöke
- Nyíregyháza Megyei Jogú Város képviselője

- ÉAK Nonprofit Kft. ügyvezetője
- SZSZBMFÜ Nonprofit Kft. ügyvezetője
- Társulás munkaszervezete
- Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás jogi képviselője

A Társulási Megállapodás módosításához szükséges előkészítő tevékenység menete az alábbiak szerint tervezett:

- 2025. július-szeptember
A Társulási Megállapodás módosításának előkészítése.
- 2025. szeptember - Társulási Tanács ülés
A munkacsoport által előkészített módosítási javaslat megtárgyalása.
- 2025. október 1. - 2025. november 30.
A Társulási Tanács által elfogadott módosítási javaslat megtárgyalása és elfogadása a tagönkormányzatok képviselő-testületei által (amennyiben szükséges a tagönkormányzatok Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítása)
- 2025. december
A módosított Társulási Megállapodás aláírása

Kérem a Tisztelt Társulási Tanácsot, hogy tárgyalja meg az előterjesztést és fogadja el a mellékelt határozat-tervezetet.

Nyíregyháza, 2025. július 8.



Seszták Oszkár



**Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei
Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás**
4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5.

**SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYEI SZILÁRDHULLADÉK-
GAZDÁLKODÁSI TÁRSULÁS TÁRSULÁSI TANÁCSÁNAK
.../2025. (VII.15.) számú
HATÁROZATA**

**a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás jövőbeni
működésével kapcsolatos előzetes döntések meghozataláról**

A Társulási Tanács

1. döntött arról, hogy a Társulási Megállapodás módosításának szükségszerűségével egyetért;
2. az előterjesztésben foglaltak szerint munkacsoportot hoz létre, melynek tagjai:
 - Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás elnöke
 - Nyíregyháza Megyei Jogú Város képviselője
 - ÉAK Nonprofit Kft. ügyvezetője
 - SZSZBMFÜ Nonprofit Kft. ügyvezetője
 - Társulás munkaszervezete
 - Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás jogi képviselője
3. felkéri a Társulási Tanács elnökét, hogy a munkacsoport által előkészített tervezetet a 2025. szeptember hónapban terjessze a Társulási Tanács ülése elé.

A határozatot kapják:

a Munkacsoport tagjai, Székhelyiken

Nyíregyháza, 2025. július 15.